



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ:ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
Πληροφορίες: Σ.Φιλοπούλου
Ταχ. Δ/ση: Βρυούλων 125 & Φιλαδελφείας,
Τ.Κ.16121 ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗ
Τηλ: 213 2010739
Fax: 2107295917

ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗ: 05.09.2017
ΑΡ.ΠΡΩΤ: 10655

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ
26^Η Συνεδρίαση /05-09-2017
ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ : 173/2017

ΘΕΜΑ: Λήψη απόφασης για άσκηση προσφυγής του Δήμου Καισαριανής , ενώπιον της ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 , κατά της ακυρωτικής απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με αριθμ.πρωτ. 56338/20830.

Πρακτικό της με αριθμό **26ης/2017 ΤΑΚΤΙΚΗΣ** συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καισαριανής, την **5^η** του μηνός **ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ** έτους **2017** ημέρα **ΤΡΙΤΗ** και ώρα. **12.00μ.μ.** η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καισαριανής, συνήλθε σε **τακτική** δημόσια συνεδρίαση στο δημοτικό κατάστημα, ύστερα από την με αριθμό πρωτ. **10506/01-09-2017** έγγραφη πρόσκληση του Δημάρχου η οποία επιδόθηκε και δημοσιεύθηκε νόμιμα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 67 παρ. 4 και 75 , του Ν.3852/2010 , όπως ισχύει.

Διαπιστώθηκε ότι υπήρχε νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι παρουσία του Δημάρχου-Προέδρου παραβρέθηκαν στην συνεδρίαση έξι (6) μέλη.
Ονομαστικά οι:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- Σταμέλος Ηλίας Πρόεδρος-Δήμαρχος
- 1.Πολυχρονάκης Συμεών
 - 2.Τσιτσιρίδης Ιωσήφ
 - 3.Γεωργοπούλου Κανέλα
 - 4.Περρής Ιωάννης
 - 5.Κοντόσταυλος Γεώργιος
 - 6.Καμπάκας Αντώνιος

Τα πρακτικά της συνεδρίασης τηρήθηκαν από την υπάλληλο του Δήμου Σ.Φιλοπούλου.

Ο κ. Πρόεδρος – Δήμαρχος ο οποίος εισηγείται το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης θέτει υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής την με αριθ. πρωτ. 10617/05-09-2017 εισήγηση του Αντιδημάρχου Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών κ. Πολυχρονάκη Συμεών καθώς και την με αριθ. πρωτ. 10615/05-09-2017 εισήγηση της ειδικής συνεργάτιδας του Δημάρχου-Δικηγόρου κ, Κουνουγιέρη Παναγιώτας οι οποίες έχουν ως εξής::

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ &
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Ταχ. Δ/ση: Βρυούλων 125 & Φιλαδελφείας
Τ.Κ.:16121
Τηλ: 213 2010765

ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗ
Αριθ. Πρωτ.:

05/09/2017
10617

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Θέμα: Λήψη απόφασης για άσκηση προσφυγής του Δήμου Καισαριανής, ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006, κατά της ακυρωτικής απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με αριθ. πρωτ. 56338/20830.

- ***Λαμβάνοντας υπόψη τη νομική γνωμοδότηση με αριθμ. Πρωτ. 10615/05.09.2017 (επισυνάπτεται)***

Με την με αριθμό πρωτοκόλλου 56338/20830 απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, που κοινοποιήθηκε στο Δήμο Καισαριανής στις 07.08.2017 (αριθμ. πρωτ. 9557/07.08.2017) ακυρώνεται η υπ' αριθμ. 132/2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καισαριανής σχετικά με την κατακύρωση της δημοπρασίας για την εκμίσθωση πλαισίων διαφήμισης σε στέγαστρα αναμονής επιβατών για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης. (Η απόφαση επισυνάπτεται)

Με βάση το **άρθρο 151 του ν. 3463/2006**, που ορίζει «**ότι οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλλει τις πράξεις του Γενικού Γραμματέα που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 149 και 150**», ο Δήμος έχει δικαίωμα να ζητήσει την ακύρωση και εξαφάνισή της ακυρωτικής πράξης, ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της.

Προτείνουμε την άσκηση του δικαιώματος αυτού και την προσφυγή ενάντια στην εν λόγω απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την υπ' αριθμ. 107/2017 απόφασή της, καθόρισε τους όρους της διεξαγωγής δημοπρασίας για την εκμίσθωση πλαισίων διαφήμισης σε στέγαστρα στάσεων αναμονής επιβατών για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης, **με βάση τα όσα αναλυτικά ορίζονται στο προεδρικό διάταγμα 270/1981** «περί καθορισμού των οργάνων και των όρων διενέργειας δημοπρασιών για την εκποίηση ή εκμίσθωση πραγμάτων των δήμων και κοινοτήτων», που βρίσκεται σε ισχύ σήμερα.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, ομόφωνα έθεσε ως όρο στη διακήρυξη ότι: «**Ο συμμετέχων υποχρεούται να καταθέσει Βεβαιώσεις Καλής Εκτέλεσης Σύμβασης τουλάχιστον δύο (2) συμβάσεων ανάλογου αντικείμενου την τελευταία πενταετία (5), εκδοθείσες από τους αντίστοιχους Δημόσιους ή Δημοτικούς φορείς και εάν του**

ζητηθεί οφείλει να προσκομίσει νομίμως επικυρωμένα ακριβή αντίγραφα αυτών. Ο όρος αυτός αποβλέπει στην πληρέστερη, κατά το δυνατόν, εξασφάλιση των συμφερόντων του Δήμου και των δημοτών. Αφορά στην φερεγγυότητα του πιθανού αναδόχου στην εκπλήρωση των οικονομικών υποχρεώσεων που απορρέουν από τους όρους της Σύμβασης. Επίσης το προέχον της σύμβασης δεν είναι η διενέργεια διαφημιστικών πράξεων, αλλά η ρητή υποχρέωση του αναδόχου για την τοποθέτηση, συντήρηση, επισκευή και ευπρεπισμό των στεγάστρων, η καλή λειτουργία των οποίων καλύπτει απαιτήσεις ασφαλείας και άνεσης των αναμενόντων επιβατών. Κατά συνέπεια η προσκόμιση βεβαιώσεων καλής εκτέλεσης ανάλογων συμβάσεων αποσκοπεί στη διαπίστωση της τεχνογνωσίας και της τεχνικής ικανότητας του αναδόχου, ώστε να ανταπεξέλθει με επάρκεια και επιτυχία στις απαιτήσεις της σύμβασης».

Η προσθήκη ειδικού όρου στη διακήρυξη είναι καταρχήν σύμφωνη με το νόμο, τις αρμοδιότητες και υποχρεώσεις της Οικονομικής Επιτροπής. Ειδικά προβλέπεται στο άρθρο 3 περίπτωση θ του Π.Δ. 270/1981, που ορίζει ότι η διακήρυξη δύναται να περιλαμβάνει:..... **θ) πάντα όρον, όστις εις εκάστην περίπτωσην τείνει εις πληρεστέραν εξασφάλισιν των συμφερόντων του δήμου ή της κοινότητας.**

Επίσης όπως προκύπτει από το κείμενο που παρατίθεται παραπάνω, η προσθήκη του όρου αιτιολογήθηκε συνοπτικά, με δεδομένους τους περιορισμούς του κειμένου.

Ο επίμαχος όρος του άρθρου 4 παρ. 11 αποβλέπει, όπως αναφέρεται, στην φερεγγυότητα του πιθανού αναδόχου και στη διαπίστωση της τεχνογνωσίας και της τεχνικής ικανότητας του, ώστε να ανταπεξέλθει με επάρκεια και επιτυχία στις απαιτήσεις της σύμβασης.

Σημειώνεται ότι η υπαίθρια διαφήμιση σε στέγαστρα αφετηριών ή στάσεων αναμονής επιβατών, αστικών και υπεραστικών συγκοινωνιών αποτελεί ειδική περίπτωση υπαίθριας διαφήμισης, για την οποία στην παρ. 3 του άρθρου 3 του νόμου 2946/2001 ορίζεται ότι: «Το δικαίωμα παραχώρησης της χρήσης των χώρων που αναφέρονται στην § 1 για υπαίθρια διαφήμιση, ανήκει στον ΟΤΑ α' βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την εκμίσθωση ακινήτων των Δήμων και Κοινοτήτων». Επομένως η προσκόμιση βεβαίωσης καλής εκτέλεσης για συναφές αντικείμενο μπορεί να προκύψει μονάχα από αντίστοιχους Δήμους.

Επιπρόσθετα οι τεχνικές προδιαγραφές για την τοποθέτηση των στεγαστρων, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 94 του Ν. 3852/2010, καθορίστηκε αυστηρά και αναλυτικά με το Άρθρο 23 της διακήρυξης «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗΣ ΣΤΕΓΑΣΤΡΩΝ», όπου αναφέρεται ειδικά ότι: *1.Η κατασκευή και τοποθέτηση των νέων στεγαστρων θα πρέπει να είναι γενικά σύμφωνη με τις προδιαγραφές του ΟΑΣΑ, όπως αυτές περιγράφονται στο έγγραφο «Τεχνικές προδιαγραφές και βασικές αρχές κατασκευής - τοποθέτησης - λειτουργίας των στεγαστρων στην περιοχή αρμοδιότητας του ΟΑΣΑ (αποφάσεις ΔΣ 654/1999 και 775/225)».*

Επ' αυτού σύμφωνα με το ΣτΕ 3627/2009 «Ως γνωστό η εγκατάσταση σύγχρονων στεγαστρων αναμονής επιβατών με διαφημιστικά πλαίσια, αποτελεί διεθνώς την πρώτη κατηγορία αστικού εξοπλισμού με την οποία οι ΟΤΑ-είναι υποχρεωμένοι να εξοπλίσουν

τις πόλεις τους. Για τις κατασκευές αυτές πρέπει να τηρούνται συγκεκριμένες προδιαγραφές κατασκευής, τοποθέτησης, λειτουργίας και συντήρησης, δεδομένου ότι τα στέγαστρα αυτά παρέχουν προστασία από τις καιρικές συνθήκες όλες τις εποχές του χρόνου σε ένα περιβάλλον άνεσης πολιτισμένο και φροντισμένο. Επίσης καλύπτουν απαιτήσεις ασφαλείας αναμενόντων επιβατών, τόσο με το φωτισμό της θέσης κατά τις νυχτερινές ώρες, όσο και της άμεσης και ευχερούς επισήμανσης της θέσης της στάσης. Βάσει των παραπάνω, η προβλεπόμενη στον παρόντα όρο προϋπόθεση συμμετοχής συμβάλλει στην περαιτέρω διασφάλιση του Δήμου, καθώς λόγω του μεγέθους και της πολυπλοκότητας του έργου, η ανάθεσή του σε συμμετέχοντα ο οποίος, έχει αναλάβει ανάλογα έργα στο παρελθόν παρέχει περισσότερα εχέγγυο καλής εκτέλεσης αυτού»

Επίσης μέλημα των οργάνων του Δήμου είναι η ανάθεση της σύμβασης σε οικονομικό φορέα ο οποίος θα είναι σε θέση να εκτελέσει άρτια τη σύμβαση προς αποφυγή παρεκκλίσεων που αντίκειται στο συμφέρον του Δήμου μας (οικονομικό - εμπειρία - εξασφάλιση εσόδων). Το μέλημα αυτό αποκτά ιδιαίτερη σημασία όταν ο εξυπηρετούμενος σκοπός ανάγεται σε λόγο επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος, ήτοι άπτεται της ασφάλειας των αναμενόντων επιβατών και της προστασίας του περιβάλλοντος.

Συνοψίζοντας, ο επίμαχος όρος εισάγει ένα κριτήριο επιλογής των συμμετεχόντων, απολύτως πρόσφορο και αναγκαίο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού δημοσίου συμφέροντος, που συνίσταται στην ασφάλεια των αναμενόντων επιβατών και των χρηστών εν γένει και όχι περιορισμό στον ανταγωνισμό.

Σχετικά με τον δεύτερο λόγο ακύρωσης της απόφασης «πλημμέλεια ως προς τη συνεδρίασή της» επειδή δεν μεσολάβησαν τρεις πλήρεις ημέρες μεταξύ της πρόσκλησης και της συνεδρίασης αλλά τρεις συμπεριλαμβανομένης και της ημερομηνίας έκδοσης της πρόσκλησης (πρόσκληση σύγκλησης της Οικονομικής Επιτροπής στις 27.06.2017 και συνεδρίαση στις 30.06.2017). Σημειώνουμε ότι όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. πρωτ. 7953/03.07.2017 πρακτικό της 18ης/30.06.2017 τακτικής συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, στην από 30.06.2017 συνεδρίαση υπήρξε απαρτία μελών. Επομένως η μη τήρηση του τύπου της έγκαιρης πρόσκλησης τρεις τουλάχιστον πλήρεις ημέρες από την ημέρα της συνεδρίασης, δε συνιστά πλημμέλεια ως προς τη σύνθεση της Οικονομικής Επιτροπής. Περαιτέρω, δέον να σημειωθεί ότι όλα τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής ειδοποιήθηκαν εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας τηλεφωνικώς.

Με βάση τα παραπάνω θεωρούμε ότι ο Δήμος Καισαριανής έχει προσωπικό, άμεσο και έννομο συμφέρον για την άσκηση της παρούσας προσφυγής και υφίσταται βλάβη από την ακυρωτική απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και ζητάμε από την Οικονομική Επιτροπή να λάβει τη σχετική απόφαση.

Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΠΟΛΥΧΡΟΝΑΚΗΣ ΣΥΜΕΩΝ

**Θέμα: προσφυγή κατά της υπ. αρ. 56338/20830/1.8.2017 απόφασης του
Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.**

Στις 7.8.2017 με αρ. 9557 πρωτοκολλήθηκε στο Δήμο Καισαριανής η με αρ. πρωτ. 56338/20830/1.8.2017 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με την οποία ακυρώθηκε η υπ. αρ. 132/2017 απόφαση της Οικονομικής επιτροπής του Δήμου Καισαριανής, για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται σε αυτήν, σχετικά με την παραπάνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου που αφορούσε την κατακύρωση αποτελέσματος δημοπρασίας για την εκμίσθωση πλαισίων διαφήμισης σε στέγαστρα στάσεων αναμονής επιβατών για την προβολή υπαίθριας διαφήμισης.

Κατά της αποφάσεως αυτής μπορεί κατά τις προβλεπόμενες διατάξεις να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εν προκειμένω τον Δήμο, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής (άρθρο 151 του ν. 3463/2006).

Επειδή ο Δήμος έχει δικαίωμα και έννομο συμφέρον να προβάλλει νόμιμα και εμπρόθεσμα τις ενστάσεις και τους ισχυρισμούς του προκειμένου να ελεγχθεί το νόμο και το ουσία βάσιμο της της ακυρωτικής απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, προτείνω να κατατεθεί προσφυγή κατά της υπ.αρ. 56338/20830/1.8.2017 απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 με την οποία να ζητείται η ακύρωση αυτής για τους λόγους που αναλυτικά θα αναφέρονται στην προσφυγή.

Καισαριανή, 1-9-2017

Η γνωμοδοτούσα δικηγόρος

Ειδική συνεργάτης του Δημάρχου

Ο Πρόεδρος –Δήμαρχος πρότεινε να ληφθεί σχετική απόφαση , επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010 , την αρμοδιότητα για το θέμα έχει η Οικονομική Επιτροπή.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Μετά από διαλογική συζήτηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την άσκηση προσφυγής του Δήμου Καισαριανής , ενώπιον της ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 , κατά της ακυρωτικής απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με αριθμ.πρωτ. 56338/20830.

Γι' αυτό έχει συνταχθεί το πρακτικό αυτό το οποίο αφού αναγνώσθηκε και βεβαιώθηκε υπογράφεται ως ακολούθως:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ-ΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

- 1.Πολυχρονάκης Συμεών
- 2.Τσιτσιρίδης Ιωσήφ
- 3.Γεωργοπούλου Κανέλα
4. Περρής Ιωάννης
- 5.Κοντόσταυλος Γεώργιος
6. Καμπάκας Αντώνιος

ΣΤΑΜΕΛΟΣ ΗΛΙΑΣ

Καισαριανή 05/09/2017
Ακριβές απόσπασμα για χρήση

Της υπηρεσίας
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ- ΔΗΜΑΡΧΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΤΑΜΕΛΟΣ ΗΛΙΑΣ